# 学校いじめ防止基本方針

# 資料

### もくじ

資料1	いじめ防止対策推進法	P 2~	- 9
資料 2	いじめを見抜くチェックポイント	P10 •	1 1
資料3	いじめの態様と刑罰法規及び事例	P12 •	1 3
資料4	学校と警察との相互連絡制度に関する協定書	P14 •	1 5
資料 5	「いじめの防止等の取組」に係る年間計画	P 1 6	
資料 6	重大事態フォロー図	P 1 7	
資料 7	事故等報告書 (いじめ用)	P 1 8	

平成 26 年度 海南市立大野小学校

### いじめ防止対策推進法

平成25年6月28日 公布

#### 目次

第一章 総則(第一条—第十条)

第二章 いじめ防止基本方針等(第十一条一第十四条)

第三章 基本的施策 (第十五条—第二十一条)

第四章 いじめの防止等に関する措置 (第二十二条—第二十七条)

第五章 重大事態への対処 (第二十八条-第三十三条)

第六章 雑則 (第三十四条・第三十五条)

附則

#### 第一章 総則

#### (目的)

第一条 この法律は、いじめが、いじめを受けた児童等の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであることに鑑み、児童等の尊厳を保持するため、いじめの防止等(いじめの防止、いじめの早期発見及びいじめへの対処をいう。以下同じ。)のための対策に関し、基本理念を定め、国及び地方公共団体等の責務を明らかにし、並びにいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針の策定について定めるとともに、いじめの防止等のための対策の基本となる事項を定めることにより、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進することを目的とする。

#### (定義)

- 第二条 この法律において「いじめ」とは、児童等に対して、当該児童等が在籍する学校に在籍 している等当該児童等と一定の人的関係にある他の児童等が行う心理的又は物理的な影響を 与える行為(インターネットを通じて行われるものを含む。)であって、当該行為の対象とな った児童等が心身の苦痛を感じているものをいう。
- 2 この法律において「学校」とは、学校教育法(昭和二十二年法律第二十六号)第一条に規定 する小学校、中学校、高等学校、中等教育学校及び特別支援学校(幼稚部を除く。)をいう。
- 3 この法律において「児童等」とは、学校に在籍する児童又は生徒をいう。
- 4 この法律において「保護者」とは、親権を行う者(親権を行う者のないときは、未成年後見人)をいう。

#### (基本理念)

- 第三条 いじめの防止等のための対策は、いじめが全ての児童等に関係する問題であることに鑑み、児童等が安心して学習その他の活動に取り組むことができるよう、学校の内外を問わずいじめが行われなくなるようにすることを旨として行われなければならない。
- 2 いじめの防止等のための対策は、全ての児童等がいじめを行わず、及び他の児童等に対して 行われるいじめを認識しながらこれを放置することがないようにするため、いじめが児童等の 心身に及ぼす影響その他のいじめの問題に関する児童等の理解を深めることを旨として行わ れなければならない。
- 3 いじめの防止等のための対策は、いじめを受けた児童等の生命及び心身を保護することが特に重要であることを認識しつつ、国、地方公共団体、学校、地域住民、家庭その他の関係者の連携の下、いじめの問題を克服することを目指して行われなければならない。

#### (いじめの禁止)

第四条 児童等は、いじめを行ってはならない。

#### (国の責務)

第五条 国は、第三条の基本理念(以下「基本理念」という。)にのっとり、いじめの防止等の ための対策を総合的に策定し、及び実施する責務を有する。

#### (地方公共団体の青務)

第六条 地方公共団体は、基本理念にのっとり、いじめの防止等のための対策について、国と協力しつつ、当該地域の状況に応じた施策を策定し、及び実施する責務を有する。

#### (学校の設置者の責務)

第七条 学校の設置者は、基本理念にのっとり、その設置する学校におけるいじめの防止等のために必要な措置を講ずる責務を有する。

#### (学校及び学校の教職員の責務)

第八条 学校及び学校の教職員は、基本理念にのっとり、当該学校に在籍する児童等の保護者、 地域住民、児童相談所その他の関係者との連携を図りつつ、学校全体でいじめの防止及び早期 発見に取り組むとともに、当該学校に在籍する児童等がいじめを受けていると思われるとき は、適切かつ迅速にこれに対処する責務を有する。

#### (保護者の責務等)

- 第九条 保護者は、子の教育について第一義的責任を有するものであって、その保護する児童等 がいじめを行うことのないよう、当該児童等に対し、規範意識を養うための指導その他の必要 な指導を行うよう努めるものとする。
- 2 保護者は、その保護する児童等がいじめを受けた場合には、適切に当該児童等をいじめから 保護するものとする。
- 3 保護者は、国、地方公共団体、学校の設置者及びその設置する学校が講ずるいじめの防止等 のための措置に協力するよう努めるものとする。
- 4 第一項の規定は、家庭教育の自主性が尊重されるべきことに変更を加えるものと解してはならず、また、前三項の規定は、いじめの防止等に関する学校の設置者及びその設置する学校の 責任を軽減するものと解してはならない。

#### (財政上の措置等)

第十条 国及び地方公共団体は、いじめの防止等のための対策を推進するために必要な財政上の 措置その他の必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

#### 第二章 いじめ防止基本方針等

#### (いじめ防止基本方針)

- 第十一条 文部科学大臣は、関係行政機関の長と連携協力して、いじめの防止等のための対策を 総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針(以下「いじめ防止基本方針」という。)を 定めるものとする。
- 2 いじめ防止基本方針においては、次に掲げる事項を定めるものとする。
  - 一 いじめの防止等のための対策の基本的な方向に関する事項
  - 二 いじめの防止等のための対策の内容に関する事項
  - 三 その他いじめの防止等のための対策に関する重要事項

#### (地方いじめ防止基本方針)

第十二条 地方公共団体は、いじめ防止基本方針を参酌し、その地域の実情に応じ、当該地方公 共団体におけるいじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な 方針(以下「地方いじめ防止基本方針」という。)を定めるよう努めるものとする。

#### (学校いじめ防止基本方針)

第十三条 学校は、いじめ防止基本方針又は地方いじめ防止基本方針を参酌し、その学校の実情に応じ、当該学校におけるいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針を定めるものとする。

#### (いじめ問題対策連絡協議会)

- 第十四条 地方公共団体は、いじめの防止等に関係する機関及び団体の連携を図るため、条例の 定めるところにより、学校、教育委員会、児童相談所、法務局又は地方法務局、都道府県警察 その他の関係者により構成されるいじめ問題対策連絡協議会を置くことができる。
- 2 都道府県は、前項のいじめ問題対策連絡協議会を置いた場合には、当該いじめ問題対策連絡協議会におけるいじめの防止等に関係する機関及び団体の連携が当該都道府県の区域内の市町村が設置する学校におけるいじめの防止等に活用されるよう、当該いじめ問題対策連絡協議会と当該市町村の教育委員会との連携を図るために必要な措置を講ずるものとする。
- 3 前二項の規定を踏まえ、教育委員会といじめ問題対策連絡協議会との円滑な連携の下に、地方いじめ防止基本方針に基づく地域におけるいじめの防止等のための対策を実効的に行うようにするため必要があるときは、教育委員会に附属機関として必要な組織を置くことができるものとする。

#### 第三章 基本的施策

#### (学校におけるいじめの防止)

- 第十五条 学校の設置者及びその設置する学校は、児童等の豊かな情操と道徳心を培い、心の通 う対人交流の能力の素地を養うことがいじめの防止に資することを踏まえ、全ての教育活動を 通じた道徳教育及び体験活動等の充実を図らなければならない。
- 2 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校におけるいじめを防止するため、当該学校 に在籍する児童等の保護者、地域住民その他の関係者との連携を図りつつ、いじめの防止に資 する活動であって当該学校に在籍する児童等が自主的に行うものに対する支援、当該学校に在 籍する児童等及びその保護者並びに当該学校の教職員に対するいじめを防止することの重要 性に関する理解を深めるための啓発その他必要な措置を講ずるものとする。

#### (いじめの早期発見のための措置)

- 第十六条 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校におけるいじめを早期に発見するため、当該学校に在籍する児童等に対する定期的な調査その他の必要な措置を講ずるものとする。
- 2 国及び地方公共団体は、いじめに関する通報及び相談を受け付けるための体制の整備に必要な施策を講ずるものとする。
- 3 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校に在籍する児童等及びその保護者並びに当 該学校の教職員がいじめに係る相談を行うことができる体制(次項において「相談体制」とい う。)を整備するものとする。
- 4 学校の設置者及びその設置する学校は、相談体制を整備するに当たっては、家庭、地域社会等との連携の下、いじめを受けた児童等の教育を受ける権利その他の権利利益が擁護されるよう配慮するものとする。

#### (関係機関等との連携等)

第十七条 国及び地方公共団体は、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援、いじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言その他のいじめの防止等のための対策が関係者の連携の下に適切に行われるよう、関係省庁相互間その他関係機関、学校、家庭、地域社会及び民間団体の間の連携の強化、民間団体の支援その他必要な体制の整備に努めるものとする。

#### (いじめの防止等のための対策に従事する人材の確保及び資質の向上)

- 第十八条 国及び地方公共団体は、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援、いじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言その他のいじめの防止等のための対策が専門的知識に基づき適切に行われるよう、教員の養成及び研修の充実を通じた教員の資質の向上、生徒指導に係る体制等の充実のための教諭、養護教諭その他の教員の配置、心理、福祉等に関する専門的知識を有する者であっていじめの防止を含む教育相談に応じるものの確保、いじめへの対処に関し助言を行うために学校の求めに応じて派遣される者の確保等必要な措置を講ずるものとする。
- 2 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校の教職員に対し、いじめの防止等のための対策に関する研修の実施その他のいじめの防止等のための対策に関する資質の向上に必要な措置を計画的に行わなければならない。

#### (インターネットを通じて行われるいじめに対する対策の推進)

- 第十九条 学校の設置者及びその設置する学校は、当該学校に在籍する児童等及びその保護者が、発信された情報の高度の流通性、発信者の匿名性その他のインターネットを通じて送信される情報の特性を踏まえて、インターネットを通じて行われるいじめを防止し、及び効果的に対処することができるよう、これらの者に対し、必要な啓発活動を行うものとする。
- 2 国及び地方公共団体は、児童等がインターネットを通じて行われるいじめに巻き込まれていないかどうかを監視する関係機関又は関係団体の取組を支援するとともに、インターネットを通じて行われるいじめに関する事案に対処する体制の整備に努めるものとする。
- 3 インターネットを通じていじめが行われた場合において、当該いじめを受けた児童等又はその保護者は、当該いじめに係る情報の削除を求め、又は発信者情報(特定電気通信役務提供者の損害賠償責任の制限及び発信者情報の開示に関する法律(平成十三年法律第百三十七号)第四条第一項に規定する発信者情報をいう。)の開示を請求しようとするときは、必要に応じ、法務局又は地方法務局の協力を求めることができる。

#### (いじめの防止等のための対策の調査研究の推進等)

第二十条 国及び地方公共団体は、いじめの防止及び早期発見のための方策等、いじめを受けた 児童等又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童等に対する指導又はその保護者 に対する助言の在り方、インターネットを通じて行われるいじめへの対応の在り方その他のい じめの防止等のために必要な事項やいじめの防止等のための対策の実施の状況についての調 査研究及び検証を行うとともに、その成果を普及するものとする。

#### (啓発活動)

第二十一条 国及び地方公共団体は、いじめが児童等の心身に及ぼす影響、いじめを防止することの重要性、いじめに係る相談制度又は救済制度等について必要な広報その他の啓発活動を行うものとする。

#### 第四章 いじめの防止等に関する措置

#### (学校におけるいじめの防止等の対策のための組織)

第二十二条 学校は、当該学校におけるいじめの防止等に関する措置を実効的に行うため、当該 学校の複数の教職員、心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者その他の関係者により構 成されるいじめの防止等の対策のための組織を置くものとする。

#### (いじめに対する措置)

- 第二十三条 学校の教職員、地方公共団体の職員その他の児童等からの相談に応じる者及び児童等の保護者は、児童等からいじめに係る相談を受けた場合において、いじめの事実があると思われるときは、いじめを受けたと思われる児童等が在籍する学校への通報その他の適切な措置をとるものとする。
- 2 学校は、前項の規定による通報を受けたときその他当該学校に在籍する児童等がいじめを受けていると思われるときは、速やかに、当該児童等に係るいじめの事実の有無の確認を行うための措置を講ずるとともに、その結果を当該学校の設置者に報告するものとする。
- 3 学校は、前項の規定による事実の確認によりいじめがあったことが確認された場合には、いじめをやめさせ、及びその再発を防止するため、当該学校の複数の教職員によって、心理、福祉等に関する専門的な知識を有する者の協力を得つつ、いじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援及びいじめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言を継続的に行うものとする。
- 4 学校は、前項の場合において必要があると認めるときは、いじめを行った児童等についてい じめを受けた児童等が使用する教室以外の場所において学習を行わせる等いじめを受けた児 童等その他の児童等が安心して教育を受けられるようにするために必要な措置を講ずるもの とする。
- 5 学校は、当該学校の教職員が第三項の規定による支援又は指導若しくは助言を行うに当たっては、いじめを受けた児童等の保護者といじめを行った児童等の保護者との間で争いが起きることのないよう、いじめの事案に係る情報をこれらの保護者と共有するための措置その他の必要な措置を講ずるものとする。
- 6 学校は、いじめが犯罪行為として取り扱われるべきものであると認めるときは所轄警察署と 連携してこれに対処するものとし、当該学校に在籍する児童等の生命、身体又は財産に重大な 被害が生じるおそれがあるときは直ちに所轄警察署に通報し、適切に、援助を求めなければな らない。

#### (学校の設置者による措置)

第二十四条 学校の設置者は、前条第二項の規定による報告を受けたときは、必要に応じ、その 設置する学校に対し必要な支援を行い、若しくは必要な措置を講ずることを指示し、又は当該 報告に係る事案について自ら必要な調査を行うものとする。

#### (校長及び教員による懲戒)

第二十五条 校長及び教員は、当該学校に在籍する児童等がいじめを行っている場合であって教育上必要があると認めるときは、学校教育法第十一条の規定に基づき、適切に、当該児童等に対して懲戒を加えるものとする。

#### (出席停止制度の適切な運用等)

第二十六条 市町村の教育委員会は、いじめを行った児童等の保護者に対して学校教育法第三十五条第一項(同法第四十九条において準用する場合を含む。)の規定に基づき当該児童等の出席停止を命ずる等、いじめを受けた児童等その他の児童等が安心して教育を受けられるようにするために必要な措置を速やかに講ずるものとする。

#### (学校相互間の連携協力体制の整備)

第二十七条 地方公共団体は、いじめを受けた児童等といじめを行った児童等が同じ学校に在籍 していない場合であっても、学校がいじめを受けた児童等又はその保護者に対する支援及びい じめを行った児童等に対する指導又はその保護者に対する助言を適切に行うことができるよ うにするため、学校相互間の連携協力体制を整備するものとする。

#### 第五章 重大事態への対処

#### (学校の設置者又はその設置する学校による対処)

- 第二十八条 学校の設置者又はその設置する学校は、次に掲げる場合には、その事態(以下「重大事態」という。)に対処し、及び当該重大事態と同種の事態の発生の防止に資するため、速やかに、当該学校の設置者又はその設置する学校の下に組織を設け、質問票の使用その他の適切な方法により当該重大事態に係る事実関係を明確にするための調査を行うものとする。
  - 一いじめにより当該学校に在籍する児童等の生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑いがあると認めるとき。
  - 二 いじめにより当該学校に在籍する児童等が相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑いがあると認めるとき。
- 2 学校の設置者又はその設置する学校は、前項の規定による調査を行ったときは、当該調査に係るいじめを受けた児童等及びその保護者に対し、当該調査に係る重大事態の事実関係等その他の必要な情報を適切に提供するものとする。
- 3 第一項の規定により学校が調査を行う場合においては、当該学校の設置者は、同項の規定による調査及び前項の規定による情報の提供について必要な指導及び支援を行うものとする。

#### (国立大学に附属して設置される学校に係る対処)

- 第二十九条 国立大学法人(国立大学法人法(平成十五年法律第百十二号)第二条第一項に規定 する国立大学法人をいう。以下この条において同じ。)が設置する国立大学に附属して設置さ れる学校は、前条第一項各号に掲げる場合には、当該国立大学法人の学長を通じて、重大事態 が発生した旨を、文部科学大臣に報告しなければならない。
- 2 前項の規定による報告を受けた文部科学大臣は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該 重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、前条第一項の規定によ る調査の結果について調査を行うことができる。
- 3 文部科学大臣は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る国立大学法人又は その設置する国立大学に附属して設置される学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当 該重大事態と同種の事態の発生の防止のために必要な措置を講ずることができるよう、国立大 学法人法第三十五条において準用する独立行政法人通則法(平成十一年法律第百三号)第六十 四条第一項に規定する権限の適切な行使その他の必要な措置を講ずるものとする。

#### (公立の学校に係る対処)

- 第三十条 地方公共団体が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、当該地方 公共団体の教育委員会を通じて、重大事態が発生した旨を、当該地方公共団体の長に報告しな ければならない。
- 2 前項の規定による報告を受けた地方公共団体の長は、当該報告に係る重大事態への対処又は 当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設けて 調査を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行うこ とができる。
- 3 地方公共団体の長は、前項の規定による調査を行ったときは、その結果を議会に報告しなければならない。

- 4 第二項の規定は、地方公共団体の長に対し、地方教育行政の組織及び運営に関する法律(昭和三十一年法律第百六十二号)第二十三条に規定する事務を管理し、又は執行する権限を与えるものと解釈してはならない。
- 5 地方公共団体の長及び教育委員会は、第二項の規定による調査の結果を踏まえ、自らの権限 及び責任において、当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の 防止のために必要な措置を講ずるものとする。

#### (私立の学校に係る対処)

- 第三十一条 学校法人(私立学校法(昭和二十四年法律第二百七十号)第三条に規定する学校法人をいう。以下この条において同じ。)が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、重大事態が発生した旨を、当該学校を所轄する都道府県知事(以下この条において単に「都道府県知事」という。)に報告しなければならない。
- 2 前項の規定による報告を受けた都道府県知事は、当該報告に係る重大事態への対処又は当該 重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設けて調査 を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行うことが できる。
- 3 都道府県知事は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る学校法人又はその 設置する学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事態の発生の防 止のために必要な措置を講ずることができるよう、私立学校法第六条に規定する権限の適切な 行使その他の必要な措置を講ずるものとする。
- 4 前二項の規定は、都道府県知事に対し、学校法人が設置する学校に対して行使することができる権限を新たに与えるものと解釈してはならない。
- 第三十二条 学校設置会社(構造改革特別区域法(平成十四年法律第百八十九号)第十二条第二項に規定する学校設置会社をいう。以下この条において同じ。)が設置する学校は、第二十八条第一項各号に掲げる場合には、当該学校設置会社の代表取締役又は代表執行役を通じて、重大事態が発生した旨を、同法第十二条第一項の規定による認定を受けた地方公共団体の長(以下「認定地方公共団体の長」という。)に報告しなければならない。
- 2 前項の規定による報告を受けた認定地方公共団体の長は、当該報告に係る重大事態への対処 又は当該重大事態と同種の事態の発生の防止のため必要があると認めるときは、附属機関を設 けて調査を行う等の方法により、第二十八条第一項の規定による調査の結果について調査を行 うことができる。
- 3 認定地方公共団体の長は、前項の規定による調査の結果を踏まえ、当該調査に係る学校設置 会社又はその設置する学校が当該調査に係る重大事態への対処又は当該重大事態と同種の事 態の発生の防止のために必要な措置を講ずることができるよう、構造改革特別区域法第十二条 第十項に規定する権限の適切な行使その他の必要な措置を講ずるものとする。
- 4 前二項の規定は、認定地方公共団体の長に対し、学校設置会社が設置する学校に対して行使することができる権限を新たに与えるものと解釈してはならない。
- 5 第一項から前項までの規定は、学校設置非営利法人(構造改革特別区域法第十三条第二項に 規定する学校設置非営利法人をいう。)が設置する学校について準用する。この場合において、 第一項中「学校設置会社の代表取締役又は代表執行役」とあるのは「学校設置非営利法人の代 表権を有する理事」と、「第十二条第一項」とあるのは「第十三条第一項」と、第二項中「前 項」とあるのは「第五項において準用する前項」と、第三項中「前項」とあるのは「第五項に おいて準用する前項」と、「学校設置会社」とあるのは「学校設置非営利法人」と、「第十二 条第十項」とあるのは「第十三条第三項において準用する同法第十二条第十項」と、前項中「前 二項」とあるのは「次項において準用する前二項」と読み替えるものとする。

#### (文部科学大臣又は都道府県の教育委員会の指導、助言及び援助)

第三十三条 地方自治法(昭和二十二年法律第六十七号)第二百四十五条の四第一項の規定によるほか、文部科学大臣は都道府県又は市町村に対し、都道府県の教育委員会は市町村に対し、

重大事態への対処に関する都道府県又は市町村の事務の適正な処理を図るため、必要な指導、助言又は援助を行うことができる。

#### 第六章 雑則

#### (学校評価における留意事項)

第三十四条 学校の評価を行う場合においていじめの防止等のための対策を取り扱うに当たっては、いじめの事実が隠蔽されず、並びにいじめの実態の把握及びいじめに対する措置が適切に行われるよう、いじめの早期発見、いじめの再発を防止するための取組等について適正に評価が行われるようにしなければならない。

#### (高等専門学校における措置)

第三十五条 高等専門学校(学校教育法第一条に規定する高等専門学校をいう。以下この条において同じ。)の設置者及びその設置する高等専門学校は、当該高等専門学校の実情に応じ、当該高等専門学校に在籍する学生に係るいじめに相当する行為の防止、当該行為の早期発見及び当該行為への対処のための対策に関し必要な措置を講ずるよう努めるものとする。

#### 附 則

#### (施行期日)

第一条 この法律は、公布の日から起算して三月を経過した日から施行する。

#### (検討)

- 第二条 いじめの防止等のための対策については、この法律の施行後三年を目途として、この法 律の施行状況等を勘案し、検討が加えられ、必要があると認められるときは、その結果に基づ いて必要な措置が講ぜられるものとする。
- 2 政府は、いじめにより学校における集団の生活に不安又は緊張を覚えることとなったために 相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている児童等が適切な支援を受けつつ学習す ることができるよう、当該児童等の学習に対する支援の在り方についての検討を行うものとす る。

#### 理 由

いじめが、いじめを受けた児童等の教育を受ける権利を著しく侵害し、その心身の健全な成長及び人格の形成に重大な影響を与えるのみならず、その生命又は身体に重大な危険を生じさせるおそれがあるものであることに鑑み、いじめの防止等のための対策を総合的かつ効果的に推進するため、いじめの防止等のための対策に関し、基本理念を定め、国及び地方公共団体等の責務を明らかにし、並びにいじめの防止等のための対策に関する基本的な方針の策定について定めるとともに、いじめの防止等のための対策の基本となる事項を定める必要がある。これが、この法律案を提出する理由である。

# いじめを見抜くチェックポイント

# 海南市立大野小学校

# ── 朝の会・始業前 ──

遅刻・欠席が増えている子は?		
遅刻・欠席の理由がはっきりしない子は?		
声や表情に元気がなく、暗い感じのする子は?		
忘れ物が増えたり、提出物が遅れがちになっている子は?		
提出物が汚れていたり落書きがあったりした子は?		

# ── 授業中のチェックポイント ──

頭痛・腹痛を頻繁に訴えて来る子は?		
保健室、トイレによく行く子は?		
発言すると周囲がざわついたり冷やかされたり笑われたりする子は?		
正しいことを言っても支持されない子は?		
うつむいていることが多く、発言が減ってきている子は?		
何かにつけ周りの人たちから厳しい発言や態度を受けている子は?		
感想や日記などに気になる表現のある子は?		
教科書や文房具に破損や損失のある子は?		
やる気に欠け、テストなど最後までやらない子は?		
急に大声を出したり、独り言を言ったりする子は?		
机・椅子を離して座っている子は?		
グループ分けで、孤立しがちな子は?		

# ── 休憩時間のポイント ──

教室や運動場に、一人でいる子は?		
今まで一緒だったグループからはずれている子は?		
友だちと一緒でも表情が暗く、ただついていくだけになっている子は?		
一緒に遊んでいるが、ずいぶん気を遣っているような子は?		
友だちとよりも先生と遊んだり話したがったりする子は?		
遊びの中で、鬼ごっこやドッジボールなどの標的になることが多い子は?		
嫌がるような愛称やあだ名で呼ばれている子は?		
決まっていつも準備や片付けをしている子は?		
怪我をしたり衣類を汚したりしてくることの多い子は?		
叩かれる、押される、蹴られるなど、ちょっかいを出されることの多い子は?		

### ── 給食中のポイント ──

配膳されるおかずやごはんの量が公平でない子は?		
配膳の際、嫌がるような顔や反応をされる子は?		
食べるのが遅かったり残したりすることの多い子は?		
髪の毛など異物が混入していた子は?		

### ── 掃除中のポイント ──

掃除中、机や椅子が放置された子は?		
決まっていつも嫌がる仕事や役割を担当している子は?		
掃除の際、一定の場所にゴミなどが残される子は?		

# ── 帰りの会・下校時のポイント ──

一緒に帰ることを避けられたり、一人で帰ったりしている子は?		
荷物を持たされることのある子は?		
靴や傘、その他の物が隠されたりいたずらされたりする子は?		
遊ぶ約束をしてもらえない子は?		
通学路を通らずに帰宅する子は?		

# ── 教師とのふれあい、また教師の対応におけるポイント ──

視線を合わさないし、話す時に不安そうな表情をする子は?		
何かにつけ先生に言いつけに来たり、言いつけられたりする子は?		
嫌なことを言われたりされたりしていると感じる子は?		
嫌なことがあっても訴えに来ないで我慢している子は?		
先生に何か言いたげな表情や態度の子は?		
ここ数日、先生とのコミュニケーションの少ない子は?		
<b>先生に対するお願いや訴えがあったが、曖昧な対応になってしまった子は?</b>		
具体的にははっきりしないが、最近何となく様子が気になる子は?		
家庭からの連絡事項が増えている子は?		
家庭との連絡を密に、様子を伝えたり聞いたりする必要のある子は?		

〈チェックポイント〉A⇔できている B⇔概ねできている C⇔あまりできていない D⇔まったくできていない ※漠然とチェックしないで、それぞれの時間、また子ども達の顔や様子を具体的に思い浮かべな がら慎重にチェックを行う。

※項目によっては、いじめを受けている側のみならず、いじめている側も想定しながらチェックを行う。

例えば、「配膳の際、嫌がるような表情や反応をされる子は?」に対して、該当児童がいる場合には、「では、嫌がるような表情や反応をしている子は?」も具体的に想起する。

### いじめの態様と刑罰法規及び事例

いじめの態様(※)		刑罰法規及び事例
①ひどくぶつから	暴行	第208条 暴行を加えた者が人を傷害するに至らなかったときは、2年以
れたり、叩かれた	(刑法第208条)	下の懲役若しくは30万円以下の罰金又は拘留若しくは科料に処する。
り、蹴られたりす		事例①:同級生の腹を繰り返し殴ったり蹴ったりする。
る。	傷害	第204条 人の身体を傷害した者は、15年以下の懲役又は50万円以下
	(刑法第204条)	の罰金に処する。
		事例①:顔面を殴打しあごの骨を折るケガを負わせる。
②軽くぶつかられた	暴行	第208条 暴行を加えた者が人を傷害するに至らなかったときは、2年以
り、遊ぶふりをし	(刑法第208条)	下の懲役若しくは30万円以下の罰金又は拘留若しくは科料に処する。
て叩かれたり、蹴		事例②:プロレスと称して同級生を押さえつけたり投げたりする。
られたりする。		
③嫌なことや恥ずか	強要	第223条 生命、身体、自由、名誉若しくは財産に対し害を加える旨を告
しいこと、危険な	(刑法第223条)	知して脅迫し、又は暴行を用いて、人に義務のないことを行わせ、又は
ことをされたり、		権利の行使を妨害した者は、3年以下の懲役に処する。
させられたりす		2 親族の生命、身体、自由、名誉又は財産に対し害を加える旨を告知して脅
る。		迫し、人に義務のないことを行わせ、又は権利の行使を妨害した者も、前項と
		同様とする。
		3 前2項の罪の未遂は、罰する。
		事例③:断れば危害を加えると脅し、汚物を口にいれさせる。
	強制わいせつ	第176条 13歳以上の男女に対し、暴行又は脅迫を用いてわいせつな行
	(刑法第176条)	為をした者は、6月以上10年以下の懲役に処する。13歳未満の男女に
		対し、わいせつな行為をした者も、同様とする。
		事例③: 断れば危害を加えると脅し、性器を触る。
④金品をたかられ	恐喝	第249条 人を恐喝して財物を交付させた者は、10年以下の懲役に処す
る。	(刑法第249条)	る。
		2 前項の方法により、財産上不法の利益を得、又は他人にこれを得させ
		た者も、同項と同様とする。
		事例④: 断れば危害を加えると脅し、現金等を巻き上げる。
⑤金品・持ち物を隠	窃 盗	第235条 他人の財物を窃取した者は、窃盗の罪とし、10年以下の懲役
されたり、盗まれ	(刑法第235条)	又は50万円以下の罰金に処する。
たり、壊されたり		事例⑤: 教科書等の所持品を盗む。
、 捨てられたりす -	器物損壊等	第261条 前3条に規定するもの (公用文書等毀棄、私用文書等毀棄、建
る。	(刑法第261条)	造物等損壊及び同致死傷)のほか、他人の物を損壊し、又は傷害した者は
		、3年 以下の懲役又は30万円以下の罰金若しくは科料に処する。
		事例⑤:自転車を故意に破損させる。
⑥冷やかしやからか	脅 迫	第222条 生命、身体、自由、名誉又は財産に対し害を加える旨を告知し
い、悪口や脅し文	(刑法第222条)	て人を脅迫した者は、2年以下の懲役又は30万円以下の罰金に処する。
句、嫌なことを言		2 親族の生命、身体、自由、名誉又は財産に対し害を加える旨を告知して人

われる。		を脅迫した者も、前項と同様とする。
		事例⑥:学校に来たら危害を加えると脅す。
	名誉毀損、侮辱	第230条 公然と事実を摘示し、人の名誉を毀損した者は、その事実の有
	(刑法第230条、	無にかかわらず、3年以下の懲役若しくは禁錮又は50万円以下の罰金に
	第231条)	処する。
		   2 死者の名誉を毀損した者は、虚偽の事実を摘示することによってした場合
		でなければ、罰しない。
		  第231条 事実を摘示しなくても、公然と人を侮辱した者は、拘留又は科料に処
		する。
		^ ~~°  事例⑥:校内や地域の壁や掲示板に実名を挙げて「万引きをしていた」、気持
		ち悪い、うざい、などと悪口を書く。
⑦パソコンや携帯電		第222条 生命、身体、自由、名誉又は財産に対し害を加える旨を告知し
話等で、誹謗中傷	(刑法第222条)	て人を脅迫した者は、2年以下の懲役又は30万円以下の罰金に処する。
や嫌なことをされ		2 親族の生命、身体、自由、名誉又は財産に対し害を加える旨を告知して人
る。		を脅迫した者も、前項と同様とする。
		事例⑦ : 学校に来たら危害を加えると脅すメールを送る。 
	名誉毀損、侮辱	第230条 公然と事実を摘示し、人の名誉を毀損した者は、その事実の有
	(刑法第230条、	無にかかわらず、3年以下の懲役若しくは禁錮又は50万円以下の罰金に処す
	第231条)	<b>ప</b> 。
		3 死者の名誉を毀損した者は、虚偽の事実を摘示することによってした場合
		でなければ、罰しない。
		第231条 事実を摘示しなくても、公然と人を侮辱した者は、拘留又は科料に処
		する。
		  事例⑦ : 特定の人物を誹謗中傷するため、インターネット上のサイトに実名を
		  挙げて「万引きをしていた」、気持ち悪い、うざい、などと悪口を書く。
8パソコンや携帯電	児童ポルノ提供等	第7条 (略)
」 話等で、誹謗中傷	(児童買春、児童ポ	2~3 (略)
	ルノに係る行為等	   4 児童ポルノを不特定若しくは多数の者に提供し、又は公然と陳列した者は
る。	の処罰及び児童の	  、5年以下の懲役若しくは500万円以下の罰金に処し、又はこれを併科する
	保護等に関する法	。 (略)
	律第7条)	° 、´゚''   5 前項に掲げる行為の目的で、児童ポルノを製造し、所持し、運搬し、本邦
		に輸入し、又は本邦から輸出した者も、同項と同様とする。(略)
		6 (略)
		事例8 :携帯電話で児童生徒の性器の写真を撮り、インターネット上のサイト
WIND IT WELLT I		に掲載する。 に影響などに第1の表現版に関する場合とはなける「いじゃ」の関本でロズハギ
	、「児童生徒の問題を	行動等生徒指導上の諸問題に関する調査」における「いじめ」の調査項目で分類
している。		

平成17年3月3日 和歌山教育委員会 和歌山県警察本部

学校と警察との相互連絡制度に関する協定書

和歌山県教育委員会(以下「甲」という。)及び和歌山県警察本部(以下「乙」という。)は、学校と警察の相互連携に関し、次のとおり協定する。

(目的)

第1条 この協定は、児童生徒の非行や問題行動及び犯罪被害の防止並びに安全確保(以下「問題 行動等」という。)に関し、学校と警察が連携・協力を図ることにより、 21世紀をたくましく 生きていく児童生徒の健全育成を図ることを目的とする。

(名称)

第2条 この制度の名称は、「きのくに学校警察相互連絡制度」(以下「連絡制度」という。)とする。

(関係機関)

- 第3条 この協定において連携する関係機関(以下「関係機関」という。)は、次に掲げる機関とする。
  - (1) 甲及び県立学校
  - (2) 乙及び警察署

(連携の内容)

第4条 関係機関は、連絡制度の目的を達成するため情報を相互に交換し、必要に応じ問題行動等の解決のため協議を行い、具体的対策を講ずるものとする。

(相互連絡の対象事案)

- 第5条 連絡の対象事案は、目的に即して学校長、警察署長がそれぞれにおいて、相互の 連絡が必要と認められるものとする。
  - (1) 学校から警察署への連絡対象事案
    - ア 児童生徒の非行や問題行動及びこれらによる被害の未然防止のため、警察署との 連携が必要と認められる事案
    - イ 児童生徒の安全確保及び犯罪被害の未然防止のため、警察署との連携が必要と認められる事案
  - (2) 警察署から学校への連絡対象事案
    - ア 逮捕事案及び身柄通告した触法事案
    - イ 送致、通告したぐ犯事案
    - ウ ア、イ以外の事案において、次の事由により、継続的な対応が必要と認められる 事案
      - (ア) 原因、動機が学校、交友関係にある事案

- (イ) 児童生徒に被害が及ぶおそれのある事案
- (ウ) 集団で非行・問題行動を起こした事案
- (エ) 薬物等の乱用事案
- (オ) 不良行為等を繰り返し、保護者の監護に服さないなどぐ犯性が強い事案
- エ その他特に事案の内容から、学校への連絡が必要と認められる事案

(相互連絡の範囲)

第6条 この協定に係る相互連絡の範囲は、対象事案に係る児童生徒の氏名及びその概要、 対象事案に関係する問題行動等及び健全育成に資するために必要な情報とする。

(相互連絡の方法)

- 第7条 この協定に係る相互連絡の方法は、次のとおりとする。
  - (1) 連絡責任者は、対象事案を取り扱った学校長及び警察署長とする。
  - (2) 連絡責任者は、連絡担当者を指定し、本協定の目的に沿って、面接又は電話により 連絡するものとする。

(秘密の保持)

- 第8条 相互に提供された情報については、個人情報保護の観点から、次の事項に配意するものとする。
  - (1) 本制度の目的以外に使用してはならない。
  - (2) 秘密保持に努めなければならない。
  - (3) 連絡責任者は、これを厳守するために必要な措置を講ずる。

(配意事項)

- 第9条 この協定に係る連携に当たっては、相互理解と信頼を保持するため、特に次の事項に配意するものとする。
  - (1) 正確な連絡

相互に連絡される情報については、正確を期するものとする。

(2) 適正な処遇

対象事案に関係した児童生徒への処遇に当たっては、本制度の趣旨を踏まえ、教育 的な観点から適正な措置を講ずるものとする。

(協議)

第10条 この協定に基づく関係機関は、制度の円滑な運用のため、必要に応じて協議を行 うものとする。

(経費の負担)

第11条 この協定に係る費用は、関係機関がそれぞれ負担するものとする。

(施行年月日)

第12条 この協定に基づく連絡制度は、平成17年5月1日から施行する。

この協定の証として、この証書2通を作成し、甲乙それぞれ記名押印の上、各自 その1通を保有する。

# 「いじめの防止等の取組」に係る年間計画

# 海南市立大野小学校

	主 な 取 組 の 計 画
4月中旬	○ 第1回学校対策組織会議…「学校いじめ防止基本方針」の見直し ○「学校いじめ防止基本方針」の共通理解を図るための校内研修(第1回) ○育友会総会において、「学校いじめ防止基本方針」の説明と協力要請
5月上旬	○「いじめを見抜くチェックポイント」を活用しての担任によるチェック (奇数月の第1週水曜日に実施)
6月中旬	○ 「第1回いじめアンケート」の実施と集計 ※ 「取組評価アンケート」の実施
7月上旬	○ 「第1回いじめアンケート」の結果を踏まえての校内研修(第2回)
7月下旬	○ 保護者との個別面談
9月上旬	○ 第2回学校対策組織会議…児童の問題行動等の情報交換
11月中旬	○ 「第2回いじめアンケート」の実施と集計
12月上旬	○「第2回いじめアンケート」の結果を踏まえての校内研修(第3回) ※「取組評価アンケート」の実施
1月中旬	○ 第3回学校対策組織会議…児童の問題行動等の情報交換 ○全保護者を対象とした学校アンケートの実施
2月上旬	○ 「第3回いじめアンケート」の実施と集計
2月中旬	○ 学校関係者評価委員会の開催…「本校のいじめ対策の取組」の評価 (学校アンケートの集計結果、自由記述内容も踏まえて)
2月下旬	<ul><li>○ 職員会議 … 校内研修(第4回)</li><li>・「第3回いじめアンケート」「学校アンケート」の結果を踏まえて</li><li>・1年間の「いじめ対策の取組」のまとめ、反省と課題について</li></ul>
備考	<ul> <li>○ 学校対策組織会議の開催</li> <li>・年1回(第1回)については、可能な限り全委員をもって開催。</li> <li>・いじめの疑いに係る情報があった場合は、緊急に全委員をもって開催。</li> <li>○ 年間の取組の評価は、学校関係者評価委員会において評価を得る。</li> </ul>

# 学校用

# 重大事態対応フロー図

### いじめの疑いに関する情報

- 第22条「いじめの防止等の対策のための組織」でいじめの疑いに関する情報の収集と記録、共有
- いじめの事実の確認を行い、結果を設置者へ報告

### 重大事態の発生

#### 〇 学校の設置者に重大事態の発生を報告(※設置者から地方公共団体の長等に報告)

- ア)「生命、心身又は財産に重大な被害が生じた疑い」(児童生徒が自殺を企図した場合等)
- イ)「相当の期間学校を欠席することを余儀なくされている疑い」(年間30日を目安。一定期間連続して 欠席しているような場合などは、迅速に調査に着手)
- ※「児童生徒や保護者からいじめられて重大事態に至ったという申立てがあったとき」

# 学校の設置者が、重大事態の調査の主体を判断

### 学校が調査主体の場合

学校の設置者の指導・助言のもと、以下のような対応に当たる

- 学校の下に、重大事態の調査組織を設置
  - ※ 組織の構成については、専門的知識及び経験を有し、当該いじめ事案の関係者と直接の人間関係又は特別の利害関係を有しない第三者の参加を図ることにより、当該調査の公平性・中立性を確保するよう努めることが求められる。
  - ※ 第22条に基づく「いじめの防止等の対策のための組織」を母体として、当該重大事態の性質に応じて適切な専門家を加えるなどの方法も考えられる。
- 調査組織で、事実関係を明確にするための調査を実施
  - ※ いじめ行為の事実関係を、可能な限り網羅的に明確にする。この際、因果関係の特定を急ぐべきではなく、 客観的な事実関係を速やかに調査すべき。
  - ※ たとえ調査主体に不都合なことがあったとしても、事実にしっかりと向き合おうとする姿勢が重要。
  - ※ これまでに学校で先行して調査している場合も、調査資料の再分析や必要に応じて新たな調査を実施。
- いじめを受けた児童生徒及びその保護者に対して情報を適切に提供
  - ※ 調査により明らかになった事実関係について、情報を適切に提供(適時・適切な方法で、経過報告があることが望ましい)。
  - ※ 関係者の個人情報に十分配慮。ただし、いたずらに個人情報保護を楯に説明を怠るようなことがあってはならない。
  - ※ 得られたアンケートは、いじめられた児童生徒や保護者に提供する場合があることを念頭におき、調査に先立ち、その旨を調査対象の在校生や保護者に説明する等の措置が必要。
- 動査結果を学校の設置者に報告(※設置者から地方公共団体の長等に報告)
  - ※ いじめを受けた児童生徒又はその保護者が希望する場合には、いじめを受けた児童生徒又はその保護者の所見をまとめた文書の提供を受け、調査結果に添える。
- 調査結果を踏まえた必要な措置

# 学校の設置者が調査主体の場合

● 設置者の指示のもと、資料の提出など、調査に協力

# 事 故 等 報 告 書 (いじめ) □ は当該を**回**にすること

学校名											□第	回報告	□浣	
被害の程度	□死亡 □入院(期間: 日間) □通院(期間: )													
事故区分	□一般事故 □交通事故 □傷害事件 □自損行為 □その他( )													
問題行動	□器物破損 □逮捕 □その他(													
発生場所	□学校内(						) □学校外(					)		
発生日時	平成	年	月	日 (	曜日)	時	分頃				区分	□学校管理□	F [	学校管理外
学校管理下の 状況	□総合的な学習の時間 □特別活動 (												)	\
	□休憩時間 □部活動・課外活動 ( □登校時 □下校時 □その他 (													)
当事者	氏名			<b>区</b> 的		男・		歳		年	組	保護者名		<u> </u>
相手方	氏名					男•	女	歳	特	記事	項:			
発生状況(経 過・原因等具 体的に)									·					
学校の措置状 況														
今後の課題と対応方針														
特記事項														
連絡先	担当者	職•」	氏名					á	電話番	番号				

上記のとおり、事故等が発生したので、報告します。

平成 年 月 日 学校長名

印